

Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности

Distr.: General
9 December 2020
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят пятая сессия
Пункт 39 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят пятый год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 2543 (2020) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря каждые три месяца докладывать ему о развитии событий в Афганистане.

2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе об усилиях в таких областях, как политика, гуманитарная деятельность, развитие и защита прав человека, за время, прошедшее после выхода моего предыдущего доклада от 18 августа 2020 года (A/75/378-S/2020/809).

II. Значимые события

3. В Народную палату (нижняя палата парламента) для вынесения вотума доверия были представлены кандидатуры на должности министров, предложенные президентом Ашрафом Гани и Председателем Высшего совета по национальному примирению Абдуллой Абдуллой. 12 сентября в Дохе начались мирные переговоры между Исламской Республикой Афганистан и движением «Талибан». В Афганистане, в частности на юге страны, сохранялись высокие показатели насилия, в связи с чем сохранялось значительное число жертв среди гражданского населения, несмотря на начало мирных переговоров. Правительство продолжило работать над достижением регионального консенсуса по таким вопросам, как внутриафганский мир и примирение, экономическое сотрудничество и соединенность. В связи с насилием, стихийными бедствиями, обострением проблемы нехватки продовольствия и пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) возросли гуманитарные потребности, и, по оценкам, в 2021 году в

20-16138 (R) 141220 141220





гуманитарной помощи будут нуждаться в общей сложности 18,4 миллиона человек, тогда как в середине 2020 года этот показатель составил 14 миллионов человек. На Конференции по Афганистану 2020 года, состоявшейся в Женеве 23 и 24 ноября, были подтверждены международные обязательства по поддержке мира, процветания и самообеспеченности этой страны.

A. Политические события

4. В соответствии с политическим соглашением, заключенным между г-ном Гани и г-ном Абдуллой 17 мая и предусматривающим равную долю министров в кабинете министров, г-н Гани представил в общей сложности 13 кандидатов на должности министров и 2 кандидатов на должности государственных министров, а г-н Абдулла представил 10 кандидатов на должности министров и 1 кандидата на должность государственного министра. Все эти кандидаты приступили к выполнению своих функций в качестве исполняющих обязанности министров. 21 октября г-н Гани для вынесения вотума доверия представил на голосование на пленарном заседании Народной палаты кандидатуры 23 исполняющих обязанности министров (включая 4 женщин) и еще 3 кандидатов в члены правительства, для утверждения которых необходимо одобрение парламента. Помимо этого, он продолжал назначать губернаторов провинций. С марта 22 из 34 губернаторов провинций были заменены.

5. 14 августа президент издал указ о создании Высокого совета по делам женщин, призванного содействовать расширению прав и возможностей женщин и выполнению обязательств правительства в отношении прав женщин. Членский состав, полномочия и отношения Совета с существующими государственными структурами еще предстоит определить.

6. В соответствии с призывом о проведении избирательных реформ, содержащимся в соглашении от 17 мая, Министерство юстиции приступило к пересмотру закона о выборах и закона о политических партиях и начало работу над законодательством, касающимся финансирования политических партий и избирательных кампаний. Организации гражданского общества, включая Координационную группу гражданского общества по проведению выборов и Форум за свободные и справедливые выборы в Афганистане, представили свои предложения по реформе избирательной системы на рассмотрение органов по проведению выборов. Фонд инициировал планирование отложенных выборов в Народную палату в провинции Газни, проведение которых будет зависеть от обстановки в плане безопасности, соглашения об избирательных округах и бюджета, и приступил к набору персонала на 199 должностей.

7. 7–9 августа в Кабуле 3000 представителей общин со всего Афганистана, в том числе 700 женщин, собрались на консультативную лойя джиргу по вопросам мира для проведения консультаций по вопросу об освобождении еще 400 заключенных, о котором просили талибы. 9 августа представители общин приняли резолюцию, в которой рекомендовали освободить заключенных и призвали к незамедлительному началу переговоров, прекращению огня и сохранению демократии, конституционной республики и основных прав всех афганцев, включая женщин и меньшинства. Эту резолюцию широко поддержали афганские политические деятели и группы гражданского общества, хотя некоторые эксперты выразили обеспокоенность по поводу освобождения заключенных и рассмотрения вопроса о правах жертв войны. Независимая афганская комиссия по правам человека отметила, что президент не уполномочен освобождать лиц, осужденных за военные преступления и преступления против человечности. 10 августа президент издал указ об освобождении 400 заключенных.

8. Правительство Афганистана и движение «Талибан» продолжали подготовку к переговорам. С 23 по 26 августа члены делегации движения «Талибан», возглавляемой заместителем лидера «Талибана» и главой Политической комиссии муллой Барадаром, встретились в Пакистане с министром иностранных дел Пакистана Шахом Мехмудом Куреши и Специальным представителем Пакистана по Афганистану Мохаммадом Садиком. 26 августа движение «Талибан» объявило о формировании переговорной группы в составе 20 человек. 5 сентября состав этой группы был увеличен до 21 человека (все мужчины), и ее руководителем стал Мавлави Абдул Хаким. В начале сентября движение «Талибан» договорилось о передаче правительством Афганистана 6 заключенных для помещения их под домашний арест в Катаре вместо их освобождения и об освобождении еще 22 военнослужащих армии Афганистана или предоставлении информации о них, что было завершено в течение недели, предшествовавшей началу переговоров.

9. Мирные переговоры по Афганистану начались 12 сентября в Дохе. Делегации Исламской Республики Афганистан и движения «Талибан» и представители международного сообщества приняли участие в церемонии, которую открыли заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Катара Мухаммед бен Абдель Рахман бен Джассим Аль Тани, г-н Абдулла, г-н Барадар и государственный секретарь Соединенных Штатов Америки Майкл Р. Помпео. После этого в виртуальном формате с заявлениями выступили министры иностранных дел 13 стран, Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель, Генеральный секретарь Организации Североатлантического договора Йенс Столтенберг, Генеральный секретарь Организации исламского сотрудничества Юсеф аль-Усаймин и Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций. Затем две переговорные группы создали контактные группы для обсуждения потенциального кодекса поведения и других вопросов практического характера. На встречах, проведенных в сентябре и октябре, стороны обсудили вопросы, касающиеся школы исламской юриспруденции, на которую необходимо будет ссылаться как на часть механизма урегулирования споров, а также предполагаемую основу для переговоров, которой, как настаивало движение «Талибан», должно было стать соглашение, заключенное 29 февраля с Соединенными Штатами. Повестка дня переговоров еще не согласована.

10. В ходе своего визита в Доху, состоявшегося 5 и 6 октября, г-н Гани обсудил текущие усилия по достижению мира с эмиром Катара шейхом Тамимом бен Хамадом Аль Тани и премьер-министром Катара шейхом Халедом бен Халифой бен Абдель Азизом Аль Тани. Г-н Абдулла продолжал усилия, направленные на то, чтобы заручиться региональной поддержкой мирного процесса в Афганистане, совершив 28–30 сентября поездку в Исламабад для встречи с премьер-министром Пакистана Имраном Ханом, г-ном Куреши и г-ном Садиком; поездку в Дели 6–10 октября для встречи с премьер-министром Индии Нарендрой Моди и министром иностранных дел Субраманиямом Джайшанкаром; поездку в Тегеран 18–20 октября для встречи с президентом Исламской Республики Иран Хасаном Роухани и министром иностранных дел Мохаммадом Джавадом Зарифом; и поездку в Узбекистан 10–11 ноября для встречи с президентом Шавкатом Мирзиёевым, министром иностранных дел Абдулазизом Камиловым и другими официальными лицами, а также с Великим муфтием и Председателем Управления мусульман Узбекистана Усманом Ханом Алимовым. Тем временем политическая оппозиция осуществляла взаимодействие с региональными субъектами: лидер партии «Хизб-и-Ислами» Гульбеддин Хекматияр посетил Пакистан, и маршал Абдул Рашид Достум посетил Турцию и Индию.

11. Международные и региональные партнеры активизировали свое участие в поддержке мирных переговоров. В Дохе встретились представители группы поддержки принимающей страны из Германии, Индонезии, Норвегии и Узбекистана, а также представители Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Международные специальные представители и региональные партнеры продолжали деятельность в поддержку переговоров. Специальный представитель Соединенных Штатов по примирению в Афганистане Залмай Халилзад 14 сентября встретился в Исламабаде с начальником штаба армии Пакистана генералом Камаром Джаведом Баджвой и г-ном Садиком, 15 сентября в Дели — с г-ном Джайшанкаром и советником по национальной безопасности Индии Аджитом Довалем и 2 октября в Душанбе — с президентом Таджикистана Эмомали Рахмоном. 16 сентября министр иностранных дел Норвегии Ине Эриксен Сёрейде в виртуальном формате встретилась с г-ном Барадаром для обсуждения переговоров и призвала провести инклюзивный мирный процесс с участием жертв войны, женщин, этнических меньшинств и сельских общин. Специальный посланник Китая по Афганистану Лю Цзянь встретился с г-ном Барадаром в Дохе 19 сентября, после чего 24 сентября в Исламабаде состоялась встреча г-на Лю с г-ном Садиком, в ходе которой г-н Лю заявил о поддержке Китаем мирного процесса в Афганистане. 3 ноября специальные посланники Индии, Исламской Республики Иран и Российской Федерации по Афганистану провели в Москве трехстороннюю встречу, чтобы заявить о своей поддержке мира и стабильности в Афганистане. 7 ноября специальный посланник Финляндии по Конференции 2020 года по Афганистану Янне Таалас провел отдельные встречи в Дохе с переговорными группами Исламской Республики Афганистан и движения «Талибан», с тем чтобы представить им сводную информацию о предстоящей конференции.

12. В условиях роста насилия продолжались усилия по сокращению его масштабов. В октябре и ноябре г-н Халилзад неоднократно встречался в Дохе с г-ном Барадаром, г-ном Хакимом и другими должностными лицами «Талибана» для обсуждения вопроса о соблюдении соглашения, заключенного между Соединенными Штатами и движением «Талибан», и 15 октября объявил о том, что была достигнута договоренность о «перезагрузке», направленной на сокращение масштабов военных действий и насилия и обеспечение более строгого соблюдения этого соглашения. Кроме того, во время пребывания в Дохе г-н Халилзад провел встречи с переговорной группой Исламской Республики Афганистан.

13. Женские организации продолжали вести общественно-пропагандистскую деятельность: 13 августа Сеть афганских женщин и женская коалиция за мир «Наш голос, наше будущее» опубликовали открытое письмо в адрес движения «Талибан», в котором выразили обеспокоенность по поводу двусмысленности позиции этого движения в отношении прав женщин. 15 августа женские сети в 15 провинциях провели одновременные митинги и опубликовали заявление, в котором выразили озабоченность и чаяния сельских и городских женщин и призвали к немедленному прекращению огня. 8 сентября несколько женских организаций Афганистана направили письма в Германию, Индонезию, Катар, Норвегию, Соединенные Штаты и Узбекистан с просьбой оказать поддержку в привлечении внимания к правам человека, правам женщин, участию в политической жизни и демилитаризации в контексте мирных переговоров. 13 октября несколько женских сетей Афганистана направили открытое письмо Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека, в котором выразили обеспокоенность по поводу внутриафганского мирного процесса и просили поддержать справедливый, прочный и всеохватный мирный процесс.

14. Гражданское общество также стало более активно участвовать в мирном процессе. 30 сентября несколько групп хазарейской диаспоры опубликовали заявление, в котором приветствовали внутриафганские мирные переговоры и призвали к инклюзивному мирному процессу, гарантирующему всестороннее участие хазарейцев и других этнических групп в будущей политической системе. Государственное министерство по делам мира реализовало 20 информационно-пропагандистских инициатив для различных групп заинтересованных сторон, включая состоявшиеся 13 и 28 октября виртуальные консультации между переговорной группой Исламской Республики Афганистан и жертвами войны и одной из женских групп. 25 октября Совет улемов Афганистана провел встречу, в которой приняли участие около 2000 улемов, представляющих суннитское и шиитское население страны, с тем чтобы выразить поддержку афганскому мирному процессу.

15. МООНСА продолжала поддерживать усилия по урегулированию конфликтов и миростроительству на местном уровне совместно с субнациональными органами власти и гражданским обществом. В контексте ограничений, связанных с COVID-19, Миссия приступила к осуществлению восьми новых местных мирных инициатив, продолжая при этом сотрудничать с национальными партнерами в деле реализации национальной стратегии по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности. В центральном регионе она предоставила представителям женщин и молодежи из шести провинций платформу для взаимодействия с представителями афганских миротворческих структур для обсуждения хода переговоров. Миссия оказала поддержку в проведении 1 и 2 октября встречи почти 100 женщин со всего Афганистана, в числе которых были богословы, представители общин и активисты, для обсуждения вопросов прав женщин и их участия в политической жизни в контексте ислама. В октябре участники серии радиопередач, проведенных при поддержке МООНСА в восьми провинциях, обсудили важность интеграции и участия женщин в том, что касается деятельности в области мира и безопасности, подчеркнув, что женщины являются квалифицированными посредниками в мирном процессе, опытными переговорщиками и ключом к успеху любого будущего политического урегулирования. Миссия призывала международных доноров поддерживать эти и другие соответствующие программы и мероприятия.

16. 26 октября в ознаменование двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и МООНСА организовали диалог высокого уровня, посвященный прогрессу, с таким трудом достигнутому за двадцать лет в деле обеспечения прав женщин в Афганистане. Супруга президента Рула Гани выступила с основным докладом, подчеркнув роль женщин в области мира и безопасности на уровне провинций и центральном уровне. Афганские женщины, являющиеся членами организаций гражданского общества, вновь заявили о том, что устойчивый мир не может быть достигнут без активного участия женщин. 29 октября Исполнительный директор Фонда правовых исследований по вопросам женщин и детей Зарка Яфтали, также представлявшая рабочую группу неправительственных организаций Афганистана, провела брифинг для Совета Безопасности, призвав международное сообщество и Организацию Объединенных Наций обеспечить политическую ответственность, с тем чтобы достижения в области прав женщин и их участия не были поставлены под угрозу в ходе мирных переговоров. 31 октября базирующаяся в Кабуле и состоящая из послов Группа друзей афганских женщин опубликовала заявление, в котором отметила достижения афганских женщин-миростроителей и подтвердила поддержку их будущего.

17. Диалоги, проведенные при поддержке МООНСА в ознаменование семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций, предоставили возможность для активного поиска идей, касающихся путей коллективного формирования лучшего будущего. В ходе обсуждений, проведенных в нескольких муниципальных округах Кабула в сентябре, молодежь, в том числе женщины и инвалиды, поделилась своим видением будущего, которое будет свободно от насилия и дискриминации и в котором все люди смогут в полной мере реализовать свой потенциал.

B. Безопасность

18. Обстановка в плане безопасности в Афганистане оставалась крайне нестабильной. С 13 июля по 12 ноября Организация Объединенных Наций зафиксировала 10 439 затрагивающих безопасность инцидентов, что на 18 процентов больше, чем за такой же период 2019 года. 63 процента всех таких инцидентов приходилось на вооруженные столкновения. Было зафиксировано 6599 вооруженных столкновений, что на 38 процентов больше, чем за такой же период 2019 года. За 92 процента всех инцидентов, затрагивающих безопасность, и за 95 процентов вооруженных столкновений ответственны антиправительственные элементы. Общее количество авиаударов сократилось с 689 до 416. Согласно сообщениям, было совершено в общей сложности 389 убийств, что на 21 процент больше по сравнению с тем же периодом 2019 года. В число жертв этих убийств входили сотрудники сил безопасности, правительственные должностные лица и гражданские лица, а также религиозные лидеры, о которых было известно, что они критиковали движение «Талибан». 24 октября исполняющий обязанности министра внутренних дел Масуд Андараби объявил, что в ходе операции Афганских национальных сил обороны и безопасности был убит один из старших командиров «Аль-Каиды» на индийском субконтиненте Абу Мухсин аль-Масри (также известный как Хусам Абд-аль-Рауф).

19. По количеству инцидентов, затрагивающих безопасность, на первом месте стоит южный регион, за которым следуют северный и восточный регионы. В совокупности на инциденты в этих регионах пришлось 62 процента всех инцидентов, затрагивающих безопасность, в стране, при этом больше всего этих инцидентов было зафиксировано в провинциях Кандагар, Гильменд, Нангархар и Балх. Движение «Талибан» совершило нападения на несколько районных административных центров по всей стране и усилило давление на столицы провинций, такие как Кундуз, Лашкаргах и Таринкот. В период с середины июля до конца октября число сообщений о вооруженных столкновениях неуклонно возрастало. В октябре было зафиксировано самое большое число вооруженных столкновений с тех пор, как Организация Объединенных Наций начала собирать соответствующие данные в 2007 году.

20. По всей стране продолжались серьезные нападения антиправительственных элементов: было зафиксировано 42 нападения террористов-смертников, в том числе 30 нападений, совершенных с использованием самодельных взрывных устройств на военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности, и 1 нападение, совершенное на автоколонну губернатора провинции Лагман.

21. В течение этого отчетного периода в городе Кабул имели место три резонансных нападения и 65 случаев подрыва самодельных взрывных устройств. Эти комплексные нападения были направлены против гражданских лиц, в то время как 82 процента всех нападений с применением самодельных взрывных

устройств были направлены против военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности или сотрудников государственных учреждений.

22. Число инцидентов, ответственность за которые взяла на себя организация «Исламское государство Ирака и Леванта —Хорасан» (ИГИЛ-Х) или которые ей приписываются, в 2020 году было меньше, чем за тот же период 2019 года (11 по сравнению с 343). ИГИЛ-Х взяла на себя ответственность за имевший место 18 августа в Кабуле ракетный обстрел президентского дворца во время выступления г-на Гани по случаю Дня независимости. По сообщениям, из двух мест в Кабуле было выпущено в общей сложности 14 реактивных снарядов, в результате чего погибли три человека. ИГИЛ-Х взяла на себя ответственность за имевшее место 28 августа в городе Герат нападение с использованием самодельного взрывного устройства с магнитным взрывателем, целью которого был магазин мороженого. ИГИЛ-Х взяла на себя ответственность за имевшее место 24 октября нападение на учебный центр в Кабуле, в результате которого по меньшей мере 25 человек погибли и 52 получили ранения. ИГИЛ-Х взяла на себя ответственность за имевшее место 2 ноября нападение на Кабульский университет, в результате которого 22 человека погибли и 24 получили ранения.

23. В целом прогресс в реформировании сектора безопасности носил ограниченный характер, при этом основное внимание уделялось реорганизации местных сил безопасности и укреплению системы обеспечения безопасности в городских районах. Международное финансирование Афганской местной полиции прекратилось в сентябре 2020 года; ожидается, что к концу 2020 года две трети полицейских будут включены в состав Афганской национальной полиции и Территориальных сил Афганской национальной армии, а остальные полицейские уйдут в отставку. В связи с планом обеспечения безопасности, к реализации которого в июле 2020 года приступили правительство и местные общины, в парламенте была выражена озабоченность по поводу того, что осуществляется мобилизация общин для укрепления национальных сил безопасности, при этом никаких ощутимых улучшений в плане безопасности не происходит. На субнациональном уровне было назначено 100 новых начальников полиции в округах (все мужчины).

24. За отчетный период произошло 34 инцидента, затронувших персонал Организации Объединенных Наций, в том числе 11 случаев запугивания и 19 случаев столкновения с преступностью. Один из сотрудников Организации Объединенных Наций, похищенный антиправительственными элементами 13 сентября, был освобожден 17 сентября.

C. Региональное сотрудничество

25. 20 августа исполняющий обязанности министра иностранных дел Афганистана Мохаммад Ханиф Атмар провел виртуальные консультации с государственным советником и министром иностранных дел Китая Ван И, г-ном Джайшанкаром и г-ном Зарифом, чтобы обсудить вопросы региональной и международной поддержки мира, соединенности и двусторонних отношений. Китай, Индия и Исламская Республика Иран высказались в поддержку консультативной лойя джирги по вопросам мира, мирных переговоров по Афганистану и сохранения достижений последних 19 лет.

26. 25 августа состоялась первая в 2020 году встреча старших должностных лиц «Сердце Азии — Стамбульский процесс укрепления региональной безопасности и сотрудничества для безопасного и стабильного Афганистана» под совместным председательством Афганистана и Таджикистана. Ее участники вновь заявили о своей поддержке инклюзивного мирного процесса. Из-за

ограничений, введенных в связи с COVID-19, многие из запланированных мероприятий в рамках принятия семи мер укрепления доверия были отложены.

27. 31 августа в Кабуле под председательством заместителя министра иностранных дел Афганистана Мирваиса Наба и министра иностранных дел Пакистана Сохаила Махмуда состоялось второе совещание по обзору реализации афгано-пакистанского Плана действий в интересах мира и солидарности. После этого совещания правительство Пакистана объявило о смягчении визового режима с Афганистаном, что позволит выдавать долгосрочные многократные визы гражданам Афганистана для посещения Пакистана, в частности для прохождения лечения, по семейным обстоятельствам, для осуществления предпринимательской деятельности и получения образования.

28. Помимо этого, продолжались усилия по расширению региональных экономических и инфраструктурных связей. 28 и 29 августа г-н Атмар совершил поездку в Ташкент, где он встретился с премьер-министром Узбекистана Абдуллой Ариповым, советником по национальной безопасности Виктором Махмудовым и г-ном Камиловым. Г-н Камилов особо отметил, что его страна поддерживает мирный процесс, осуществляемый при ведущей роли и непосредственном участии афганцев. Обе делегации подчеркнули важность расширения сотрудничества в области торговли и транспорта. 28 августа Афганская электроэнергетическая компания «Да Афганистан брешна шеркат» и Министерство энергетики Узбекистана подписали соглашение о поставках электроэнергии сроком на 10 лет. 20–22 октября в ходе своего визита в Кабул делегация Узбекистана подписала с делегацией Афганистана ряд соглашений о сотрудничестве в целях дальнейшего укрепления экономических и торговых связей.

29. Афганистан и Исламская Республика Иран продолжали активизировать усилия по расширению сотрудничества в экономической и энергетической областях. 6 сентября в Тегеране состоялось заседание афгано-иранского совместного комитета по транспорту, на котором обсуждались пути повышения эффективности в сфере транспорта и транзита. С 22 по 25 сентября Исламская Республика Иран провела в Кабуле трехдневную техническую выставку, на которой были представлены передовые технологии в области электроэнергетики, энергетики, телекоммуникаций и машиностроения. В рамках этого мероприятия афганские и иранские официальные лица обсудили вопросы развития инфраструктуры электроснабжения в целях активизации энергетического сотрудничества двух стран.

30. 17 и 18 сентября г-н Атмар посетил Душанбе, где он встретился с г-ном Рахмоном, премьер-министром Кохиром Расулзодой, министром иностранных дел Сироджиддином Мухриддином и другими высокопоставленными должностными лицами. В ходе обсуждения основное внимание было уделено укреплению сотрудничества в торгово-экономической, культурной и гуманитарной сферах, совместной реализации региональных инфраструктурных проектов и разработке двустороннего соглашения о стратегическом сотрудничестве. Помимо этого, обе стороны обсудили необходимость укрепления сотрудничества в области безопасности и разведывательной деятельности, направленного на охрану границ и борьбу с терроризмом и организованной преступностью.

31. 30 сентября Афганистан и Туркменистан подписали в Кабуле три меморандума о взаимопонимании и соглашение об экономическом сотрудничестве. В этих документах идет речь о разработке проекта строительства газопровода «Туркменистан — Афганистан — Пакистан — Индия» в город Герат, строительстве линии электропередачи напряжением 500 МВт из Туркменистана в Герат и расширении телекоммуникационных сетей и волоконно-оптических линий связи.

32. 8 октября г-н Атмар, министр иностранных дел Туркменистана Рашид Мередов и заместитель государственного секретаря Соединенных Штатов Америки по политическим вопросам Дэвид Хейл выполняли функции сопредседателей на первой трехсторонней встрече между Афганистаном, Туркменистаном и Соединенными Штатами, которая состоялась в виртуальном формате. В совместном заявлении участники обязались повышать эффективность регионального сотрудничества в области обеспечения безопасности в целях борьбы с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, контрабандой и нелегальной миграцией, укреплять связи между людьми и содействовать равенству и расширению участия женщин, а также расширять масштабы торговли, региональных связей и гуманитарной деятельности.

33. 26 и 27 октября спикер Национальной ассамблеи Пакистана Асад Кайсар организовал семинар под названием «Пакистанско-афганский торгово-инвестиционный форум», в котором приняли участие г-н Хан, председатель Народной палаты Афганистана Рахман Рахмани и делегация Афганистана в составе 17 членов, в том числе исполняющий обязанности министра торговли Нисар Гориани. Законодатели двух стран решили создать целевую группу по проведению переговоров о продлении афгано-пакистанского Соглашения о транзитной торговле, срок действия которого истекает в 2021 году.

34. МООНСА инициировала создание рабочей группы в составе дипломатических представителей шести соседних с Афганистаном стран для обсуждения вопросов торговли и транзита, инфраструктурных связей, борьбы с наркотиками, передвижения людей и передачи знаний. Миссия тесно сотрудничает с партнерами Организации Объединенных Наций в Афганистане и соседних странах, с тем чтобы внести вклад в работу в существующих региональных форматах, таких как «Сердце Азии — Стамбульский процесс» и Конференция регионального экономического сотрудничества по Афганистану. Кроме того, мой Специальный представитель по Афганистану посетила Исламскую Республику Иран и Пакистан, с тем чтобы поддержать региональные усилия по обеспечению мира и регионального сотрудничества.

III. Права человека

35. МООНСА по-прежнему регистрировала большое число случаев причинения ущерба гражданскому населению в результате конфликта в Афганистане. 27 октября Миссия опубликовала свой третий ежеквартальный доклад, в котором были представлены данные о 5939 жертвах среди гражданского населения (2117 убитых, в том числе 251 женщина и 553 ребенка, и 3822 раненых, в том числе 495 женщин и 1295 детей) в период с 1 января по 30 сентября. Это 30-процентное сокращение числа жертв среди гражданского населения по сравнению с аналогичным периодом 2019 года объясняется главным образом уменьшением числа гражданских лиц, пострадавших и погибших в результате нападений террористов-смертников и комплексных нападений, совершаемых антиправительственными элементами, а также воздушных ударов международных вооруженных сил. По сравнению с 2019 годом число жертв среди гражданского населения в результате наземных боевых действий оставалось на том же уровне, а число жертв в результате применения талибами самодельных взрывных устройств нажимного действия и авиаударов, наносимых афганскими военно-воздушными силами, возросло. Мирные переговоры по Афганистану пока не привели к замедлению темпов роста числа жертв среди гражданского населения: в период с начала переговоров (12 сентября) и до конца октября МООНСА не зафиксировала сокращения числа жертв среди гражданского населения.

36. Деятельность антиправительственных элементов по-прежнему являлась причиной большинства жертв среди гражданского населения (58 процентов), главным образом в связи с деятельностью движения «Талибан» (45 процентов), за ними следовала ИГИЛ-Х (7 процентов), а остальные жертвы были результатом действий неустановленных антиправительственных элементов. Проправительственные силы несут ответственность за более чем четверть всех жертв среди гражданского населения (28 процентов), афганские национальные силы безопасности — за 23 процента жертв среди гражданского населения, международные вооруженные силы — за 2 процента, проправительственные вооруженные группы — за 1 процент и неизвестные или многочисленные проправительственные силы — за 1 процент. Ведущей причиной жертв среди гражданского населения были наземные боестолкновения (38 процентов); за ними следуют срабатывание самодельных взрывных устройств, которые приводятся в действие как смертниками, так и не смертниками (29 процентов), целенаправленные убийства (16 процентов) и авиаудары (8 процентов).

37. Вооруженный конфликт по-прежнему приводил к нанесению серьезного ущерба детям. В период с 1 июля по 30 сентября страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в связи с серьезными нарушениями прав детей в условиях вооруженного конфликта подтвердила информацию о 954 серьезных нарушениях, затронувших 908 детей (630 мальчиков, 277 девочек, 1 ребенок неустановленного пола).

38. Страновая целевая группа подтвердила информацию о 773 случаях жертв среди детей (210 убитых (64 девочки и 146 мальчиков) и 563 ребенка, получивших увечья (206 девочек, 356 мальчиков, 1 ребенок, пол которого неизвестен)). Количество детских жертв, возникших по вине антиправительственных элементов (320), равняется числу жертв, возникших по вине проправительственных сил (320). Ведущей причиной жертв среди детей оставались наземные боестолкновения: в ходе них пострадали 448 детей (102 убитых и 346 раненых), что составило примерно 58 процентов от общего числа пострадавших за отчетный период. Целевая группа подтвердила информацию о 119 детях (все мальчики), завербованных и используемых движением «Талибан» (108), проправительственными ополченческими формированиями (7) и Территориальными силами Афганской национальной армии (4) для выполнения боевых и вспомогательных функций, в частности в северо-восточных и северных районах, в то время как в предыдущем квартале была подтверждена информация о вербовке 19 детей. Помимо этого, страновая целевая группа подтвердила информацию о похищении 15 детей (14 мальчиков и 1 девочки), при этом ответственность за совершение всех этих похищений приписывается движению «Талибан». Семь детей были освобождены, двое были убиты, а остальные шесть детей либо все еще находятся под стражей, либо их местонахождение неизвестно. По состоянию на 30 сентября в центрах реабилитации для несовершеннолетних содержался 151 мальчик в возрасте от 13 до 17 лет в течение сроков, составлявших от шести месяцев до трех с половиной лет.

39. В период с 1 июля по 30 сентября страновая целевая группа подтвердила информацию о 25 нападениях на школы, что более чем в четыре раза больше по сравнению с числом нападений в предыдущем квартале. Эти нападения, как предполагается, были совершены движением «Талибан» (11), Афганской национальной армией (6), в ходе совместных операций многочисленных проправительственных сил (2), неустановленными вооруженными оппозиционными группами (2), во время перестрелок в ходе операций между вооруженными оппозиционными группами и проправительственными силами, ответственность за которые не может быть возложена ни на одну из сторон (2), ИГИЛ-Х (1) и неустановленными проправительственными силами (1).

40. В течение отчетного периода уменьшилось число нападений на больницы: была подтверждена информация о 13 нападениях на больницы и находящийся под защитой медицинский персонал, в то время как в предыдущем отчетном периоде была подтверждена информация о 18 нападениях. Из 13 инцидентов 8 инцидентов приписываются движению «Талибан», 1 — Афганской национальной армии, 1 — проправительственным ополченческим формированиям, 1 — ИГИЛ-Х и Афганским национальным силам обороны и безопасности, поскольку в отношении инцидента с их участием не удалось установить, какая из сторон несет за него ответственность, 1 инцидент приписывается совместно Афганской национальной армии и международным силам и 1 инцидент — неустановленному субъекту.

41. В период с августа по октябрь МООНСА задокументировала 77 преступлений, которые были связаны с насилием в отношении женщин и девочек, включая 20 случаев избиения, 16 случаев убийства, 15 случаев домогательства или преследования, 7 случаев изнасилования, 3 случая причинения телесных повреждений или вреда здоровью, приведшего к инвалидности, 3 случая принуждения к самосожжению или самоубийству, 2 случая вступления в брак по принуждению и 1 случай вступления в брак в детском возрасте. Помимо этого, Миссия задокументировала 10 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом (изнасилования): в 6 из этих случаях, по сообщениям, насилие было совершено членами движения «Талибан», а в 4 случаях — военнослужащими проправительственных сил. Данные о преступлениях, связанных с насилием в отношении женщин и девочек, по-прежнему значительно занижены, поскольку культурные барьеры, угрозы безопасности и широко распространенная безнаказанность по-прежнему препятствуют доступу к правосудию для женщин, которые сталкиваются с насильственными преступлениями. В течение отчетного периода МООНСА проводила мероприятия по повышению осведомленности и укреплению потенциала по вопросам защиты и поощрения прав женщин, включая радиопрограмму в Кандагаре, посвященную закону о ликвидации насилия в отношении женщин, семинар по повышению осведомленности в Сари-Пуле, посвященный закону о борьбе с домогательствами, и радиопрограмму в Пактике, посвященную правам женщин.

42. 3 сентября Законодательный комитет кабинета министров предложил внести поправку в положение Уголовного кодекса, касающееся так называемой «проверки на девственность», и включить в это положение требование о получении как постановления суда, так и согласия женщины на проведение такой проверки. Эта поправка вступила в силу в соответствии с президентским указом, опубликованным 29 сентября. Эта поправка не предусматривает полного запрета этой практики, к чему уже давно призывают Независимая афганская комиссия по правам человека, женские правозащитные организации и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. МООНСА продолжает поддерживать деятельность гражданского общества, касающуюся призывов запретить эту практику без каких-либо исключений. 17 сентября был опубликован президентский указ, в котором было предусмотрено, что в национальные удостоверения личности можно будет включать имя и фамилию матери — внести такое изменение давно призывали группы гражданского общества — хотя включение этих данных по-прежнему необязательно.

43. В период с середины июля по конец сентября не поступало сообщений о новых случаях COVID-19 среди заключенных или персонала в тюрьмах, хотя ограниченные возможности проведения тестирования, возможно, привели к занижению статистики. В начале октября поступили сообщения о нескольких случаях заболевания COVID-19 в тюрьме в Герате. Освобождение заключенных в целях предотвращения распространения COVID-19 почти закончилось; во

вторую неделю августа число заключенных начало увеличиваться. По состоянию на конец октября примерно две трети тюрем функционировали с превышением их расчетной вместимости. Многие тюрьмы, как представляется, не готовы к возможной второй волне коронавирусного заболевания. Как в тюрьмах, так и в центрах реабилитации для несовершеннолетних частота проведения дезинфекции в помещениях снизилась по сравнению с июлем, что в основном объясняется нехваткой дезинфицирующих средств.

44. В женской тюрьме «Пули-Чархи» в Кабуле женщины по-прежнему содержатся в переполненных помещениях, при этом почти 300 детей содержатся вместе со своими матерями. Более 100 женщин, которые предположительно связаны с ИГИЛ-Х, содержатся под стражей до суда в течение почти одного года.

45. Продолжались нападения на сотрудников судебных органов и лиц, работающих в независимых учреждениях. 18 сентября в провинции Газни были похищены два судьи. В ходе отдельных инцидентов, произошедших 9 сентября и 4 октября, в Кабуле были убиты три прокурора. 4 октября член Комиссии по доступу к информации выжил после совершенного на него покушения, когда взорвалась магнитная бомба, прикрепленная к его автомобилю, в результате чего был убит его водитель. Все эти инциденты еще не расследованы.

46. Безопасность правозащитников и работников средств массовой информации оставалась под угрозой. В течение отчетного периода в провинциях Логар, Пактия и Кабул неизвестными лицами были убиты три активиста гражданского общества. Два других активиста гражданского общества были ранены в провинциях Кабул и Пактия; ответственность за эти нападения никто на себя не взял. МООНСА получила новые сообщения о 14 правозащитниках, которым угрожали неизвестные лица: 1 из этих правозащитников стал объектом нападения, совершенного с использованием самодельного взрывного устройства (без последствий), и 1 правозащитник был вызван в прокуратуру за критику местных властей. Что касается средств массовой информации, то МООНСА зафиксировала гибель двух журналистов и получение ранений одним журналистом в ходе двух отдельных нападений с использованием самодельных взрывных устройств с магнитным взрывателем в Кабуле и Гильменде, вызов одного журналиста в прокуратуру за то, что он сообщил в репортаже о предполагаемых случаях сексуальных надругательств над женщинами-заключенными в тюрьме; взрыв самодельного взрывного устройства вблизи частной радиостанции в провинции Баглан, в результате чего ей был нанесен ущерб; задержание, согласно сообщениям, одного журналиста Национальным управлением безопасности в провинции Хост за распространение антиправительственной пропаганды в социальных сетях; и поступление угроз в адрес двух журналистов (одного мужчины и одной женщины), предположительно от движения «Талибан». Журналисты сообщили МООНСА об усиливающемся ощущении отсутствия безопасности, в частности в связи с убийствами их коллег в ноябре и замечаниями, сделанными в октябре первым вице-президентом, о том, что лица, сообщающие о жертвах среди гражданского населения, могут подвергнуться судебному преследованию.

47. Независимая афганская комиссия по правам человека занималась различными вопросами, связанными с миром, правами человека и правосудием, ориентированным на интересы жертв, в том числе вопросами прав жертв, при поддержке МООНСА и технической поддержке со стороны Группы поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства. 12 сентября Комиссия приветствовала начало мирных переговоров по Афганистану, призвав стороны согласовать ряд принципов, которыми следует руководствоваться в ходе переговоров, таких как инклюзивность и права жертв.

Комиссия продолжала выступать за прекращение огня, защиту прав женщин и обеспечение правосудия, ориентированного на интересы жертв.

IV. Координация помощи в целях развития

48. На Конференции 2020 года по Афганистану, созванной 23 и 24 ноября Афганистаном, Финляндией и Организацией Объединенных Наций, собрались представители более 60 стран, около 30 международных организаций и групп гражданского общества, причем все они приняли в ней участие в виртуальном формате. В принятом коммюнике ее участники призвали к немедленному, постоянному и всеобъемлющему прекращению огня и осуществлению конструктивного мирного процесса с участием женщин и молодежи, а также этнических, религиозных и других меньшинств. Участники Конференции вновь заявили об активизации партнерского взаимодействия в целях укрепления суверенного, единого, демократического и мирного Афганистана на его пути к самообеспеченности и с удовлетворением отметили новую Афганскую национальную рамочную программу мира и развития и Рамочную программу партнерства по Афганистану. Доноры обязались выделить по меньшей мере 3,3 млрд долл. США на первый год предстоящего четырехлетнего периода 2021–2024 годов, при этом ожидается, что каждый год объем ежегодных обязательств будет оставаться на том же уровне.

49. В ходе трех параллельных мероприятий, состоявшихся 23 ноября, были обсуждены основные трудности и достижения Афганистана в области устойчивого миростроительства с уделением особого внимания правам человека, участию женщин, реинтеграции беженцев и возвращенцев, борьбе с коррупцией, экономическим приоритетам и эффективности помощи. Вторая Афганская национальная рамочная программа мира и развития содержит концепцию, стратегию и планы развития на период 2021–2025 годов и достижения целей в области устойчивого развития, сгруппированных по трем основным направлениям: миростроительство, государственное строительство и формирование рынка. Кроме того, в ходе Конференции были проведены тематические заседания высокого уровня. 19 ноября Организация Объединенных Наций и страны Северной Европы организовали параллельное совещание на тему «От миротворцев к переговорщикам: взгляд афганских женщин на мир». Ораторы, выступившие на этом совещании, подчеркнули важность поддержания и расширения участия женщин и решения проблем в области безопасности и защиты.

50. Несмотря на усиление давления на правительство в целях активизации усилий по борьбе с коррупцией в преддверии Конференции, ощутимых результатов было мало. 19 сентября Специальный антикоррупционный секретариат при Канцелярии президента обратился к МООНСА и международным партнерам с просьбой представить отзывы о представленном правительством 9 сентября обновленном проекте стратегического документа о реформе в области борьбы с коррупцией, который должен прийти на смену стратегии проведения реформы 2017 года. Международные партнеры приветствовали эти усилия, но подчеркнули, что в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе МООНСА о борьбе с коррупцией за 2020 год, необходимо провести широкие консультации для обсуждения подлинно нового документа о долгосрочной реформе с опорой на оценку воздействия предыдущих шагов в области реформы.

51. 16 сентября в ходе стандартной процедуры ротации были заменены руководители суда первой инстанции и апелляционного суда Антикоррупционного центра правосудия, а также начальник следственного отдела прокуратуры. В течение отчетного периода суд первой инстанции рассмотрел 7 дел, что на 3 дела

больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Апелляционный суд подтвердил обвинительный приговор бывшему командиру полиции Змараю Пайкану, который находится на свободе с 2017 года, и приговорил его к трем годам лишения свободы. С момента своего создания в 2016 году Центр рассмотрел 83 дела, по которым проходили 317 обвиняемых, в рамках судебного разбирательства в первой инстанции, и 73 дела (в том числе 6 за отчетный период), по которым проходили в общей сложности 229 обвиняемых, в рамках апелляционного производства.

52. 12 ноября г-н Гани объявил о назначении пяти членов (в том числе двух женщин) Комиссии по борьбе с коррупцией, завершив тем самым создание антикоррупционных учреждений. Однако работа над законодательной базой борьбы с коррупцией еще не завершена. Канцелярия Омбудсмена продолжала функционировать без утвержденной правовой основы. 26 августа после завершения расследования, проведенного по поручению президента, Омбудсмен публично объявила о своих выводах, подтверждающих широкое использование средств, выделенных на борьбу с COVID-19, не по назначению. Она установила наличие возможных случаев хищения средств и злоупотребления властью и передала дела нескольких подозреваемых в Генеральную прокуратуру для их расследования в уголовном порядке. 27 августа Высший совет по вопросам верховенства права и управления понизил уровень правовой основы деятельности Канцелярии Омбудсмена с уровня закона до уровня постановления и поручил Канцелярии Омбудсмена и Генеральной прокуратуре согласовать вопрос о надлежащей юрисдикции Канцелярии. 6 октября Народная палата отклонила закон о борьбе с коррупцией, который был принят 5 сентября 2018 года президентским законодательным указом, на том основании, что процесс, в ходе которого он был принят, был осуществлен с нарушениями. 1 ноября Палата старейшин (верхняя палата парламента) утвердила этот закон с внесенными поправками. Этот закон остается в силе до принятия решения объединенным комитетом обеих палат парламента.

53. Правительство продолжало осуществлять реформы в области управления на субнациональном уровне и гражданской службы. 17 августа в целях информационного обеспечения реформ в области управления на субнациональном уровне кабинет министров учредил консультативный совет по вопросам управления на субнациональном уровне, в состав которого вошли бывшие губернаторы провинций. 9 октября Независимый директорат по вопросам местного самоуправления опубликовал свой пятилетний стратегический план по осуществлению политики управления на субнациональном уровне. В этом плане основное внимание уделяется совершенствованию местных процессов планирования и составления бюджета и укреплению организационного потенциала в целях оказания поддержки органам власти провинций, округов и муниципалитетов в деле эффективного предоставления услуг и руководства местными усилиями по обеспечению мира.

54. После того, как 5 августа было отменено введенное в связи с пандемией COVID-19 положение о присутствии на рабочем месте в государственных учреждениях только основного персонала и была восстановлена обычная численность персонала на рабочем месте, 28 августа Независимая комиссия по административной реформе и гражданской службе приступила к ежегодному массовому набору на конкурсной основе сотрудников для заполнения 16 111 должностей начального уровня в системе гражданской службы, в том числе 11 496 должностей преподавателей. Впервые в этот процесс были включены 220 должностей в Министерстве финансов, включая Департамент по таможенным вопросам. Кроме того, осуществлялся набор на 495 старших должностей в

системе гражданской службы, которые ранее занимали исполняющие обязанности директоров.

55. Правительство продолжало осуществлять подготовленную по модели Гражданской хартии национальную приоритетную программу на 2016–2026 годы в рамках национальной стратегии по сокращению масштабов нищеты и улучшению социально-экономических условий жизни населения. К 20 октября во всех провинциях началась реализация этой программы, в рамках которой предоставлялись важнейшие услуги, включая услуги по предоставлению возможностей для краткосрочного трудоустройства, и велась работа по расширению доступа к электроэнергии, ирригации, водоснабжению, санитарным услугам, дорогам и мостам для 13,5 миллиона бенефициаров, 50 процентов из которых составляли женщины, в 13 000 сельских и городских общинах. Кроме того, в рамках этой программы оказывалась поддержка национальных мер реагирования на пандемию COVID-19 путем повышения осведомленности населения, помимо этого, эта программа использовалась в качестве платформы для усилий по оказанию помощи. Осуществлению этой программы препятствовали трудности с организацией деятельности, в число которых входили задержки с началом деятельности в небезопасных районах, недостаточный контроль за деятельностью по проектам, недостаточный показатель участия женщин в процессе отбора и осуществления проектов и возникающие порой задержки с выделением средств на проекты.

56. В условиях продолжающегося воздействия пандемии на жизнь афганцев акцент в рамках национальных и международных мер реагирования сместился в сторону более долгосрочного планирования в целях восстановления и повышения жизнестойкости. 4 августа Всемирный банк утвердил выделение 380 млн долл. США, чтобы помочь Афганистану смягчить экономическое воздействие пандемии на афганские домохозяйства и фермеров. Кроме того, Организация Объединенных Наций оказала содействие в привлечении специалистов Всемирного банка и экспертов Организации Объединенных Наций в этой стране в целях проведения региональной оценки рисков и потенциала жизнестойкости, объединив усилия Афганистана и стран Центральной Азии для выявления общих рисков и возможностей повышения жизнестойкости. 6 ноября Международный валютный фонд утвердил выделение 370 млн долл. США через расширенный кредитный механизм для поддержки восстановления Афганистана после пандемии, проведения серьезных экономических реформ и стимулирования поступления финансирования от доноров.

57. Организация Объединенных Наций активизировала проведение информационно-пропагандистской работы с государственными структурами, с тем чтобы обеспечить их приверженность проведению законодательной реформы и обеспечению защиты в целях борьбы с такими видами вредной практики, как ранние принудительные браки, «проверка на девственность» и вынесение обвинительных приговоров за преступления против нравственности. В период с 1 августа по 31 октября информационной кампанией о рисках были охвачены в общей сложности 53 400 женщин, девочек, мальчиков и мужчин, которым была предоставлена информация об охране сексуального и репродуктивного здоровья. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку в деле предотвращения гендерного насилия, а также предоставляла пострадавшим многосекторальные жизненно важные услуги во время пандемии, главным образом посредством проведения информационно-разъяснительной работы с помощью соответствующих мобильных центров и работы по организации удобных для женщин помещений для оказания медицинской помощи, в рамках которой были охвачены в общей сложности 9205 женщин и девочек. Кроме того, в общей сложности 37 600 внутренне перемещенным лицам и возвращенцам и

принимающим их общинам были предоставлены услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья и психосоциальной поддержке.

58. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку правительству в осуществлении альтернативного плана в области образования в рамках реагирования на пандемию. В преддверии возвращения в школу учащихся всех классов в начале октября и после него Организация Объединенных Наций оказала техническую поддержку в принятии мер по уменьшению рисков, с тем чтобы дать возможность учащимся вернуться в школу и сократить отставание в освоении учебной программы. Кроме того, Организация Объединенных Наций продолжала оказывать правительству поддержку в завершении работы над новой системой учебных программ, основанной на учете уровня подготовки и направленной на преобразование системы общего образования в Афганистане.

V. Гуманитарная помощь

59. Из-за продолжающегося насилия, стихийных бедствий и острой необеспеченности продовольствием, которые дополнительно усугубляются пандемией COVID-19, гуманитарные потребности продолжали возрастать. По оценкам, в 2021 году в гуманитарной помощи будет нуждаться рекордное число людей — 18,4 миллиона человек — по сравнению с 9,4 миллиона человек в начале 2020 года и 14 миллионами человек в середине года.

60. По состоянию на 15 ноября по всему Афганистану насчитывалось около 43 240 человек с подтвержденным диагнозом COVID-19, но фактическое число инфицированных, как полагают, намного выше. Больницы и клиники продолжали сообщать о трудностях, связанных с продолжением оказания услуг по лечению пациентов с COVID-19 или расширением оказания таких услуг, а также с непрерывным оказанием основных медицинских услуг, при этом в ближайшие месяцы прогнозируется более высокий уровень смертности и заболеваемости. Данные о состоянии здоровья и питании свидетельствуют о том, что пациенты не получали базовых медицинских услуг из-за перегруженности системы и что многие люди не обращались в медицинские учреждения из-за страха заразиться вирусом. В октябре структура «ООН-женщины» и Международный комитет спасения опубликовали национальную оценку непропорционального воздействия пандемии на женщин, в частности на женщин из числа внутренне перемещенных лиц. В этом исследовании было отмечено, что в связи с продолжающимся конфликтом и пандемией COVID-19 с негативными последствиями для психического здоровья столкнулись 78 процентов женщин.

61. С момента начала пандемии работники, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи, осуществляют многосекторальные ответные меры в целях удовлетворения потребностей, связанных с COVID-19, и оказали более 3 миллионам человек по всей стране помощь в связи с COVID-19. Эта деятельность включала оказание поддержки в создании 14 лабораторий, способных обрабатывать 5500 анализов в день; направление 34 000 добровольцев, занимающихся наблюдением за заболеваемостью полиомиелитом, для участия в мероприятиях по выявлению и отслеживанию контактов с заболевшими; вовлечение более 61 400 местных общественных деятелей и влиятельных лиц в почти 12 000 деревень в 34 провинциях в деятельность по распространению информации о рисках и проведению разъяснительной работы с населением; предоставление более 1,1 млн единиц средств индивидуальной защиты медицинским работникам и лицам, оказывающим первичную медико-санитарную помощь, по всей стране; подготовку более 4350 медицинских работников по вопросам профилактики инфекционных заболеваний и борьбы с ними, 193 медицинских работника — по

вопросам проведения медицинских лабораторных исследований и 160 медицинских работников — по вопросам охраны психического здоровья и оказания психосоциальной поддержки; проверку более 519 000 человек в пунктах въезда; оказание помощи в области водоснабжения и санитарии 2,92 миллиона человек, оказание психосоциальной поддержки более 301 000 человек и предоставление учебных материалов для обучения на дому почти 119 500 детей; и проведение мероприятий по повышению осведомленности о COVID-19 для более 4,7 миллиона человек.

62. С 4 августа по 12 ноября более 214 422 человек, 58 процентов из которых составляли женщины и девочки, получили медицинскую помощь, предоставленную партнерами в области здравоохранения. В первом полугодии число людей, получивших травму, уменьшилось, но с середины года это число увеличилось в связи с возобновившимся конфликтом. С января по ноябрь Организация Объединенных Наций и партнеры предоставили временное жилье, предметы домашнего обихода и денежную помощь более чем 581 300 человек, которые пострадали от конфликтов и стихийных бедствий.

63. По состоянию на 12 ноября с 1 января было зафиксировано 54 случая полиомиелита, тогда как за весь 2019 год их было 29. Большинство этих случаев приходится на районы, где с мая 2018 года были запрещены кампании по надомной вакцинации. В настоящее время полиомиелит распространился на еще восемь провинций, что указывает на снижение у людей иммунитета. Помимо случаев заболеваемости диким полиовирусом, в Афганистане также произошла вспышка заболеваемости поствакцинальным полиовирусом второго типа в связи со вспышкой в Пакистане, в результате чего было зарегистрировано 136 подтвержденных случаев заболевания.

64. Афганистан сталкивается с острым кризисом нехватки продовольствия, угрожающим жизни миллионов людей. За последние пять лет число людей, испытывающих нехватку продовольствия, почти удвоилось, а число людей, находящихся в условиях критической или чрезвычайной ситуации из-за нехватки продовольствия, увеличилось в четыре раза. В настоящее время 16,9 миллиона человек находятся в условиях критической или чрезвычайной ситуации из-за нехватки продовольствия, что является самым высоким показателем за последнее десятилетие. Обострение проблемы нехватки продовольствия во всех провинциях совпадает с резким ростом задолженности домохозяйств и продолжающимся социально-экономическим воздействием пандемии, что привело к росту рыночных цен на основные продукты питания. В период с 1 августа по 15 ноября Организация Объединенных Наций и ее партнеры предоставили 28 300 тонн продовольствия людям, испытывающим нехватку продовольствия, в том числе 107 000 человек, которые оказались в положении перемещенных лиц в результате конфликта, и 17 000 человек, которые пострадали от стихийных бедствий. В целях оказания поддержки людям, затронутым социально-экономическими последствиями пандемии, Организация Объединенных Наций и ее партнеры предоставили дополнительную продовольственную помощь 1 миллиону человек.

65. Число возвращающихся лиц, прибывших в Афганистан в 2020 году и насчитывающих в общей сложности более 725 000 человек, в настоящее время превысило уровень 2019 года на 41 процент и, как ожидается, станет самым большим за всю историю числом возвращающихся мигрантов, не имеющих документов. В период с 4 августа по 12 ноября было зарегистрировано 1316 имеющих документы возвращенцев и 239 501 не имеющих документов возвращенцев, прибывших главным образом из Исламской Республики Иран и Пакистана. 37 процентов от общего числа возвращенцев из Исламской Республики Иран

составляют депортированные лица. В 2020 году из Турции были депортированы в общей сложности 9062 афганца, включая 1339 афганцев, депортированных в октябре.

66. В период с июля по сентябрь 2020 года Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ее партнеры очистили от мощных взрывных устройств территорию площадью 2,82 кв. км, обезвредив более 90 единиц взрывоопасных боеприпасов, что позволило обеспечить безопасность 21 общины. Кроме того, в течение отчетного периода в Афганистане инструктаж по вопросу об опасности взрывоопасных боеприпасов прошли 212 141 человек.

67. Общая небезопасная обстановка по-прежнему затрудняла гуманитарный доступ. По сообщениям работников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, с 1 января произошло 893 инцидента, связанных с получением такого доступа, что на 57 процентов больше, чем за такой же период 2019 года, при этом 90 из этих инцидентов были связаны с пандемией. За период с 4 августа по 12 ноября 5 гуманитарных работников были убиты, 17 ранены и 21 похищены.

68. Через международный «воздушный мост» между Кабулом и Дохой, созданный Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций главным образом для облегчения ротации гуманитарного персонала и предметов снабжения, продолжалось выполнение трех рейсов в неделю: в период с 4 августа по 15 ноября было перевезено 310 пассажиров. Планируется, что «воздушный мост» будет функционировать по меньшей мере до конца декабря.

69. В Плане гуманитарного реагирования на 2020 год запрашивается 1,1 млрд долл. США на оказание гуманитарной помощи 11,1 миллиона афганцев. По состоянию на 15 ноября недополучено 640 млн долл. США, т. е. План профинансирован на 43 процента. К концу сентября Организация Объединенных Наций и неправительственные организации оказали гуманитарную помощь 7,6 миллиона человек в 390 из 401 округа, что составляет 68 процентов от запланированного на год показателя.

VI. Борьба с наркотиками

70. За период с 15 июля по 14 ноября правоохранительные органы провели в общей сложности 1029 операций по борьбе с наркотиками, в результате которых было изъято 605 кг героина, 1519 кг опия, 5078 кг гашиша и каннабиса, 640 кг метамфетамина, 74 л ангидрида уксусной кислоты, 320 л уксусной кислоты, 2029 кг хлорида аммония, 995 кг хлорида калия, 250 кг аммиачной селитры и 240 кг метилендиоксиметамфетамина (МДМА). Эти операции привели к аресту 1202 подозреваемых и конфискации 175 транспортных средств и 61 единицы оружия. Кроме того, в ходе скоординированных операций, проведенных под руководством Министерства внутренних дел, были уничтожены посевы опийного мака площадью 7 га и каннабиса площадью 7 га.

VII. Поддержка Миссии

71. По состоянию на 31 октября доля вакантных должностей в МООНСА составляла 13 процентов для международного персонала, 7 процентов для национальных сотрудников-специалистов и 3 процента для национального персонала, тогда как утвержденные показатели доли вакантных должностей составляли 8 процентов, 3 процента и 3 процента соответственно. Доля женщин среди сотрудников оставалась низкой и составляла 36 процентов для международного

персонала, 45 процентов для добровольцев Организации Объединенных Наций, 13 процентов для национальных сотрудников-специалистов и 9 процентов для национального персонала.

72. Осуществление важнейших программ и мероприятий в рамках реагирования на пандемию COVID-19 продолжалось, несмотря на то, что по-прежнему действовал альтернативный режим работы. МООНСА, и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций приняли решение постепенно увеличивать численность международного персонала в данном месте службы и национальных сотрудников, работающих в служебных помещениях, при этом численность персонала будет регулярно пересматриваться с учетом возможных изменений числа случаев COVID-19.

VIII. Замечания

73. С началом мирных переговоров Афганистан сделал важный шаг на пути к миру. Я призываю переговорные группы Исламской Республики Афганистан и движения «Талибан» достичь взаимопонимания и договоренностей, которые могли бы стать первым шагом на пути к тому, чтобы положить конец трагическим десятилетиям конфликта. Я с признательностью отмечаю данные на Конференции по Афганистану 2020 года международные обязательства в отношении построения общего, процветающего и мирного будущего, а также признание необходимости урегулирования конфликта при ведущей роли и непосредственном участии афганцев. Я искренне надеюсь, что удастся достичь прочного урегулирования в интересах мирного развития Афганистана.

74. Я обеспокоен тем, что сохраняющийся высокий уровень насилия может подорвать доверие к мирному процессу даже на этом раннем этапе. Необходима деэскалация конфликта для спасения жизней и сохранения общественного доверия. Важнейшим шагом на пути к достижению подлинного примирения станет учет мнений жертв на ранних этапах мирного процесса.

75. Основное бремя вооруженного конфликта по-прежнему несут гражданские лица, причем женщины и дети составляют более 4 из 10 жертв среди гражданского населения. К чудовищным последствиям приводит продолжающееся неизбирательное применение самодельных взрывных устройств, особенно устройств, которые функционируют как противопехотные наземные мины. Многие жертвы считают, что слишком мало делается для того, чтобы устранить краткосрочный и долгосрочный вред, который им был нанесен.

76. Для того чтобы эти мирные переговоры дали основания для надежды, они должны продемонстрировать приверженность сторон защите прав человека всех афганцев и соблюдению международных договоров, участником которых является страна. Я настоятельно призываю стороны сделать недвусмысленные заявления в этой связи, с тем чтобы способствовать созданию атмосферы доверия и инклюзивности. Женщины, молодежь, субъекты гражданского общества и жертвы войны должны иметь возможность вносить значимый вклад на каждом этапе этого процесса. Я призываю немедленно прекратить нападения на гражданское население, жертвами которых в последнее время стали религиозные лидеры, представители средств массовой информации и активисты гражданского общества, и призываю правительство Афганистана обеспечить привлечение к ответственности за совершение таких вопиющих преступлений. Я вновь заявляю о своей поддержке работы Независимой афганской комиссии по правам человека в области защиты и поощрения прав человека всех афганских женщин и мужчин, включая жертв и уязвимые группы.

77. Мир в Афганистане будет способствовать укреплению стабильности во всем регионе и откроет многочисленные политические и экономические возможности, в том числе для расширения торговли и инвестиций, активизации сотрудничества в целях развития и углубления связей между людьми. В год, когда возможности для очной дипломатии были ограничены из-за пандемии COVID-19, меня воодушевляют последовательные заявления региональных партнеров Афганистана, подтверждающих важность мирного урегулирования конфликта.

78. Женщины и девочки по-прежнему сталкиваются с существенными препятствиями, не позволяющими им в полной мере осуществлять свои права человека. Президентский указ, предусматривающий включение имени матери в национальное удостоверение личности, является важным шагом на пути к расширению прав и возможностей женщин в общественной сфере, и я настоятельно призываю правительство продолжать усилия по совершенствованию законодательства и институциональной среды в интересах женщин. В Уголовный кодекс так и не был включен полный запрет на проверку на девственность, что позволяет продолжать эту практику, которая представляет собой серьезное нарушение прав человека женщин и девочек.

79. В начале 2020 года правительство предотвратило распространение COVID-19 в местах содержания под стражей, уменьшив число заключенных за счет помилования и сокращения срока наказания. Я рекомендую правительству продолжать применять эту меру путем максимально возможного сокращения числа заключенных, в том числе рассмотреть вопрос о досудебном содержании под стражей и использовании альтернативных видов наказания, и принять срочные меры по решению проблемы переполненности тюрем.

80. Я приветствую принятие на Конференции 2020 года по Афганистану коммюнике, в котором была подтверждена постоянная международная поддержка Афганистана, принятие Рамочной программы партнерства по Афганистану и завершение правительством работы над второй Афганской национальной рамочной программой мира и развития, которая будет иметь ключевое значение в качестве ориентира для движения по пути к миру и процветанию в течение следующих четырех лет. Дальнейшая политическая и финансовая международная поддержка будет одним из важнейших элементов продолжения продвижения страны по пути к миру и самообеспеченности.

81. Повышение степени подотчетности государственных учреждений будет иметь существенно важное значение для обеспечения будущего процветания Афганистана, в том числе на основе уделения приоритетного внимания антикоррупционным реформам и стратегии. Путем создания независимой комиссии по борьбе с коррупцией, правительство может упорядочить свои структуры и усилия по борьбе с коррупцией во всех секторах.

82. Я по-прежнему глубоко обеспокоен медицинскими и социально-экономическими последствиями пандемии COVID-19, в частности для наиболее уязвимых групп населения Афганистана. Эта пандемия усугубила гуманитарные проблемы и проблемы в области развития, осложнила доступ к медицинским услугам и образованию и затормозила экономический рост, затронув миллионы афганцев. В связи с приближением зимы я обеспокоен тем, что еще один всплеск числа случаев COVID-19 создаст нагрузку на систему здравоохранения и экономику страны, что приведет к новым страданиям. Я призываю доноров увеличить финансирование Плана гуманитарного реагирования для обеспечения энергичного и эффективного реагирования на пандемию, в том числе принятия мер по усилению социальной защиты наиболее уязвимых групп населения в течение длительного периода восстановления.

83. Я благодарю весь персонал Организации Объединенных Наций в Афганистане и моего Специального представителя и главу МООНСА Дебору Лайонз за их неизменную самоотверженность при выполнении в сложной обстановке обязательств по оказанию помощи правительству и народу Афганистана.